



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Нижегородской области**

Прокуратура Вознесенского района

ул. Советская, 4  
р.п. Вознесенское, 607340

26. 04.2021 № 5-1/115В-2021

Директору государственного  
бюджетного учреждения  
«Вознесенский дом-интернат для  
престарелых и инвалидов»

Митрушину В.В.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о социальной защите инвалидов

Прокуратурой Вознесенского района проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов в деятельности ГБУ «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее по тексту – ГБУ «Вознесенский дом-интернат»).

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 №181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон №181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст.28 Федерального закона №181-ФЗ социально-бытовое обслуживание инвалидов осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с участием общественных объединений инвалидов. Инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и помощи, предоставляются медицинские и бытовые услуги на дому либо в стационарных организациях. Условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных

А 027909

интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей.

В силу ст.2, п.3 ст.3, п.2 ст.5, п.2 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ) правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона используется следующее понятие получателя социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Система социального обслуживания включает в себя, в том числе, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление предусмотренных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее - индивидуальная программа).

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме.

Согласно положениям ст.ст.12, 17 Федерального закона №442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны, в том числе: осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации; предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона; предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между



поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Отношения, связанные с исполнением договора о предоставлении социальных услуг, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п.7 ст.5 Закона Нижегородской области от 05.11.2014 №146-З «О социальном обслуживании граждан в Нижегородской области» к полномочиям Правительства Нижегородской области в сфере социального обслуживания относится утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Нижегородской области.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 24.12.2015 №864 утвержден Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам (далее по тексту – Порядок).

В соответствии с п.2.8.3.2 Порядка поставщик социальных услуг при зачислении получателя социальных услуг на социальное обслуживание:

- знакомит с порядком и условиями предоставления социального обслуживания, правилами внутреннего распорядка организации социального обслуживания, правами и обязанностями получателей социальных услуг;

- заключает с получателем социальных услуг (его законным представителем) договор о предоставлении социальных услуг в течение суток с даты представления поставщику социальных услуг индивидуальной программы и документов, указанных в пункте 5.2 настоящего Порядка;

- оформляет с получателем социальных услуг (его законным представителем) информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство.

Согласно 2.8.4. Порядка при заключении договора получатели социальных услуг (представители) должны быть ознакомлены с условиями предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, правилами внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, получить информацию о своих правах, обязанностях, видах социальных услуг, которые будут им предоставлены, сроках, порядке их предоставления, стоимости оказания этих услуг.

Проверкой установлено, в 2020 году на стационарное обслуживание в ГБУ «Вознесенский дом-интернат» приняты Королева Е.С. 08.09.1949г.р., Рыболовлева Н.Ф. 15.05.1947г.р., Мордвинов В.С. 06.05.1950г.р., Лапина М.В. 21.08.1923г.р., Галихин А.И. 19.01.1951г.р.

Однако, договора о предоставлении социальных услуг, заключенные с Королевой Е.С. и Мордвиновым В.С., и информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, не подписаны получателями услуг. Также не имеется сведений об ознакомлении с условиями предоставления социальных услуг, правилами внутреннего распорядка.

В нарушение п.5.2 Порядка в личных делах Королевой Е.С., Рыболовлевой Н.Ф., Мордвинова В.С., Лапиной М.В., Галихина А.И. не имеется выписки из медицинской карты амбулаторного, стационарного больного (форма 027/у), справки об отсутствии контакта с инфекционными больными, результата бактериологического исследования на группу возбудителей кишечных инфекций.

Согласно ч.3,4 ст.23 Федерального закона №442-ФЗ в государственных организациях социального обслуживания создаются попечительские советы. Структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция попечительского совета и порядок принятия им решений определяются уставом организации социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания.

В соответствии с п.3 Примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Нижегородской области от 30.06.2014 №425н (далее по тексту – Примерное положение), создание попечительских советов в государственных организациях социального обслуживания является обязательным.

Согласно п.9 Примерного положения попечительский совет составляет ежегодный отчет о своей работе и размещает его на официальном сайте организации социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В нарушение указанной нормы отчет о работе попечительского совета на официальном сайте ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не размещался с 2019 года по настоящее время.

Согласно п.16 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24.11.2014 №940н (далее по тексту – Правила), при предоставлении социального обслуживания, в том числе в стационарной форме социального обслуживания, получателю социальных услуг обеспечиваются:

- 1) надлежащий уход;
- 2) безопасные условия проживания и предоставления социальных услуг;
- 3) соблюдение требований и правил пожарной безопасности;
- 4) соблюдение требований государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;
- 5) содействие социализации, активному образу жизни, сохранению пребывания получателя социальных услуг в привычной благоприятной среде (его проживанию дома), по желанию получателя социальных услуг, проживающего в доме социального обслуживания, - содействие в подготовке к жизни вне дома социального обслуживания, к выписке из него и социальной адаптации после выписки.



В соответствии с п.38 Правил оснащение стационарных организаций социального обслуживания оборудованием осуществляется в порядке, определяемом уставом организации социального обслуживания, и в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для формирования перечня оборудования, необходимого для оснащения стационарных организаций социального обслуживания, может использоваться рекомендуемый перечень необходимого оборудования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, предусмотренный приложением №2 к Правилам организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений.

В нарушение указанных норм, ряд помещений ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не оснащен необходимым оборудованием.

Так, в помещениях, служащих спальными комнатами, отсутствуют коврики прикроватные, стеллажи (полки), ширмы или шторы для выделения личного пространства.

В зоне для отдыха не имеется компьютера персонального, оснащенного с учетом особенностей развития и здоровья получателей социальных услуг, ноутбука, стола для компьютера.

В соответствии со ст.8 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон №52-ФЗ) граждане имеют право: на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ч.3 ст.39 Федерального закона №52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Статьей 55 данного закона установлена ответственность за нарушение санитарного законодательства.

В соответствии с требованиями ст.2 Федерального закона №52-ФЗ - санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: в том числе, контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст.11 Федерального закона №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В ходе проверки проведенной в ГБУ «Вознесенский дом-интернат» 14.04.2021 с участием специалиста территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, выявлены следующие нарушения указанных требований закона:

1) Помещения постоянного пребывания и проживания не оборудованы приборами по обеззараживанию воздуха, на все помещения имеется в наличии только один переносной бактерицидный облучатель (нарушение требований раздела 9 п.9.19 СП 2.1.3678-20);

2) Стены в жилых комнатах №2, №4, №5 (второй этаж) имеют дефекты, с нарушением целостности, что не позволяет проводить уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств (нарушение требований раздела 9 п.9.21 СП 2.1.3678-20);

3) Питьевой режим организован с нарушением требований п.9.36 СП 2.1.3678-20, а именно: используется вода из емкостей, на которых отсутствует информация о том, что вода является бутилированной; документы, подтверждающие качество и безопасность питьевой воды на момент проверки не представлены;

4) Размещение опекаемых в спальнях помещений первого этажа осуществляется по 6-7 человек, при условии размещения по 3 человека (нарушение требований раздела 9 п.9.10 СП 2.1.3678-20);

5) Допускается хранение чистого белья для опекаемых в комнате для сбора и замачивания грязного белья (нарушение требований раздела 9 п.9.31 СП 2.1.3678-20);

6) В мужском и женском туалетах на 2 этаже в левом крыле на унитазах отсутствуют сиденья (нарушение требований раздела 9 п.9.25 СП 2.1.3678-20);

7) На пищеблоке отбор суточных проб осуществляется в не промаркированные емкости (нарушение требований п.7.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

8) На пищеблоке складские помещения для хранения продукции не оборудованы исправными приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, ежедневная регистрация показателей режима хранения пищевой продукции и влажности в складских помещениях на бумажном или электронном носителе не ведется (нарушение требований п.3.13, п.3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

9) На пищеблоке допускается прием пищевой продукции без маркировки, на момент проверки маркировка отсутствовала на капусту, морковь, сухофрукты (нарушение требований п.2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

10) В моечной кухонной посуды в правилах мытья посуды отсутствует информация о проведении обработки дезинфицирующими средствами кухонной посуды, инвентаря, с указанием концентрации и названия дезинфицирующего средства (нарушение требований п.3.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

11) На пищеблоке допускается совместное хранение рабочей одежды персонала и личной одежды (нарушение требований п.3.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

12) На момент проверки на моющее средство «Прогресс», используемое в моечной отделении столовой посуды, отсутствовала



инструкция по применению (нарушение требований п.4.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В преамбуле Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон №69-ФЗ) указано, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Статьей 1 Федерального закона №69-ФЗ закреплено, что пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

В соответствии со ст.3 Федерального закона №69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.20 Федерального закона №69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В силу ст.37 Федерального закона №69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – ППР).

В ходе проверки, проведенной 14.04.2021 с участием главного государственного инспектора Вознесенского района по пожарному надзору установлено, что в помещениях ГБУ «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не обеспечено соблюдение требований противопожарного режима, а именно:

- 1) На втором этаже здания в помещении умывальника и ванной комнате эксплуатируются светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника (нарушение требований подп.«в» п.35 ППР);

2) Руководитель организации не обеспечил соблюдение сроков перезарядки первичных средств пожаротушения (огнетушители), расположенных в холе первого этажа и на втором этаже около лестничного марша (нарушение требований подп.«в» п.60 ППР).

Выявленные нарушения действующего законодательства нарушают права престарелых граждан и могут повлечь негативные последствия в виде ухудшения их здоровья.

Нарушение указанных требований законодательства стало возможным ввиду ненадлежащего исполнения должностными лицами ГБУ «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» своих служебных обязанностей, что является дисциплинарным проступком.

Согласно ч.2 ст.22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст.192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в прокуратуру Вознесенского района в письменной форме.
4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

И.о. прокурора района



Е.В. Безрукова