



*Генеральный директор
Федеративной
ассоциации*



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура Вознесенского района

ул. Советская, 4
р.п. Вознесенское, 607340

09.2023 № 5-2/223В-2023

Директору государственного
бюджетного учреждения
«Вознесенский дом-интернат для
престарелых и инвалидов»

Митрушину В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о социальной защите инвалидов

Прокуратурой Вознесенского района проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов в деятельности ГБУ «Вознесенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ГБУ «Вознесенский дом-интернат»).

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) организации, независимо организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля

В соответствии с подп. 3 п. 10 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н, при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме или в стационарной форме социального обслуживания должны быть обеспечены оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными

рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации.

Проведенной проверкой установлено, что вход в здание ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не оборудован вывеской с названием учреждения, местом его нахождения, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 181-ФЗ социально-бытовое обслуживание инвалидов осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с участием общественных объединений инвалидов. Инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и помощи, предоставляются медицинские и бытовые услуги на дому либо в стационарных организациях. Условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей.

В силу ст. 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.ч. 3, 4 ст. 23 Федерального закона № 442-ФЗ в государственных организациях социального обслуживания создаются попечительские советы. Структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция попечительского совета и порядок принятия им решений определяются уставом организации социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания.

В соответствии с п. 10 Примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Нижегородской области от 30.06.2014 № 425н (далее – Примерное положение), попечительский совет состоит из председателя попечительского совета, заместителя председателя попечительского совета, членов попечительского совета, в том числе секретаря попечительского совета.

Согласно п. 12 Примерного положения в состав попечительского совета могут входить представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций,

осуществляющих свою деятельность в сфере социального обслуживания, деятели науки, образования и культуры, предприниматели.

Приказом директора ГБУ «Вознесенский дом-интернат» от 10.05.2013 № 28-А (в ред. от 27.06.2019 № 51/2) создан попечительский совет ГБУ «Вознесенский дом-интернат». Председателем попечительского совета избран глава администрации Криушинского сельсовета Вознесенского района Золотов В.М., заместителем председателя – заведующая МБДОУ Криушинский детский сад «Светлячок» Митрушина Е.С.

По состоянию на 19.09.2023 Золотов В.М. и Митрушина Е.С. не занимают указанные должности, однако продолжают состоять в составе попечительского совета.

Согласно п. 9 Примерного положения попечительский совет составляет ежегодный отчет о своей работе и размещает его на официальном сайте организации социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В нарушение указанной нормы отчет о работе попечительского совета за 2022 год на официальном сайте ГБУ «Вознесенский дом-интернат» по состоянию на 19.09.2023 не размещен.

Согласно подп. 2, 3, 4 п. 16 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н (далее – Правила), при предоставлении социального обслуживания, в том числе в стационарной форме социального обслуживания, получателю социальных услуг обеспечиваются безопасные условия проживания и предоставления социальных услуг; соблюдение требований и правил пожарной безопасности; соблюдение требований государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с п. 38 Правил оснащение стационарных организаций социального обслуживания оборудованием осуществляется в порядке, определяемом уставом организации социального обслуживания, и в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для формирования перечня оборудования, необходимого для оснащения стационарных организаций социального обслуживания, может использоваться рекомендуемый перечень необходимого оборудования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, предусмотренный приложением № 2 к Правилам организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений.

В нарушение указанных норм, ряд помещений ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не оснащен необходимым оборудованием.

Так, в помещениях, служащих спальными комнатами, отсутствуют: лампа настенная (настольная, напольная) по числу получателей социальных услуг, проживающих в комнате; стеллажи (полки); зеркало.

В помещении гостиной отсутствуют компьютер (ноутбук), стол компьютерный, стул.

В соответствии со ст. 8 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно требованиям ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе, контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В ходе проверки проведенной в ГБУ «Вознесенский дом-интернат» 19.09.2023 с участием специалиста территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, выявлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

1) для разделения пространства в жилых комнатах № 10, № 11 на 2 этаже отсутствует оборудование, из материалов, позволяющих осуществлять влажную уборку с использованием моющих и дезинфицирующих средств (нарушение п. 9.23 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»);

2) столовая ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не обеспечена достаточным количеством столовых приборов, допускается использование столовой посуды (тарелок с отбитыми краями, со сколами), допускается использование губок для мытья столовой и кухонной посуды не устойчивых к действию моющих и дезинфицирующих средств (нарушение п. 2.9. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»);

3) на пищеблоке ГБУ «Вознесенский дом-интернат» допускается прием пищевых продуктов без наличия маркировки, на момент проверки маркировка с указанием наименования продукции, даты изготовления, условий хранения и сроков годности отсутствовала на упаковках с конфетами (нарушение п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»).

В преамбуле Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) указано, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ закреплено, что пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Согласно ст. 20 Федерального закона № 69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В силу ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР).

В ходе проверки, проведенной 19.09.2023 с участием начальника ОДН и ПР по Вознесенскому району установлено, что в помещениях ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не обеспечено соблюдение требований противопожарного режима, а именно:

1) неисправен светильник аварийного освещения в левом крыле от центрального входа первого этажа (нарушение ч. 9 ст. 82 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ),

2) частично отсутствуют знаки пожарной безопасности около ручных пожарных извещателей на втором этаже (нарушение п. 3 ч. 1 ст. 84 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ).

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения.

В соответствии с ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 № 390 одним из основных принципов обеспечения безопасности является приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно п.п. 1,7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 3_1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно положениям п. 15 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к

сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования), антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения.

В соответствии с п. 30 Требований на каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

Согласно п. 31 Требований паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории); или уполномоченным им лицом.

В нарушение указанной нормы паспорт безопасности ГБУ «Вознесенский дом-интернат» не согласован с руководителем территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории).

Выявленные в ходе проверки нарушения действующего законодательства нарушают права престарелых граждан и могут повлечь негативные последствия в виде ухудшения их здоровья.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушению вышеуказанных норм законодательства, являются упущения в работе ответственных должностных лиц, на которых возложены обязанности по организации работы на соответствующем направлении деятельности.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него

трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к ответственности.

Прокурор района



Е.В. Сыреев